

2. Лопашенко Н.А. Основы уголовно-правового воздействия: уголовное право, уголовный закон, уголовно-правовая политика. – СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2004. С. 308-309.

3. Российское уголовное право: Курс лекций. Т. 1. Преступление / Под ред. А.И. Коробеева. – Владивосток, 1999. С. 97.

4. Хомутовская В.В. Основные тенденции уголовного законодательства о защите половой неприкосновенности несовершеннолетних и проблемы его эффективности // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2014. № 1. С. 41.

## **ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО**

***Брянцева О.В.***

доцент кафедры информатики, канд. физ.-мат. наук, доцент,  
Саратовская государственная юридическая академия, Россия, г. Саратов

***Филиппова Е.А.***

студентка 4 курса, Саратовская государственная юридическая академия,  
Россия, г. Саратов

В статье рассмотрены основные нормативно-правовые акты, регулирующие электронное правительство. Анализ проведенного обзора нормативно-правовых актов показывает, что изменение нормативно-правовой базы связано с развитием общества и информационных технологий.

*Ключевые слова:* нормативно-правовые акты, информационные технологии, электронное правительство, государственное управление.

В современном мире идет процесс электронизации государственного управления, что является ключевым моментом развития информационного общества. Этот процесс называют электронным правительством.

Функционирование электронного правительства позволяет облегчить взаимодействие населения и власти, сократить время рассмотрения документов, сделать работу органов власти более открытой, уменьшить коррупцию.

Для развития и функционирования электронного правительства Российской Федерации приняты различные законы, программы, постановления, распоряжения, указы, проекты, концепции. Рассмотрим эту нормативно-правовую базу, сформированную после января 2000 года.

В 2002 году было принято постановление Правительства РФ от 28.01.2002 № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002-2010 годы)» [10]. Основная ее задача – это развитие электронного правительства и его инфраструктуры, включая предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде, расширение доступа к различным услугам и информации. Она положили начало первому этапу развития электронного правительства.

В июле 2006 года были приняты два важных для развития информационных технологий и электронного правительства закона: № 149-ФЗ «Об ин-

формации, информационных технологиях и о защите информации» [26] и № 152-ФЗ «О персональных данных» [27].

С 2004 года по 2008 год были приняты различные концепции, касающиеся электронного правительства и планы мероприятий по реализации их. В Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти (№1244 от 27.09.2004) обоснована необходимость разработки различных информационных систем, организации их взаимодействия, развития ресурсов [19]. В Концепции административной реформы (№1789 от 25.10.2005) большое внимание уделено электронным формам предоставления услуг, электронным регламентам, электронной подписи, взаимодействию в электронном виде и созданию единой государственной информационной системы по государственному управлению [17]. В Концепции формирования электронного правительства (№632-р от 06.05.2008) уже прямо говорится, что для формирования информационного единства государства необходимо функционирование единой информационной системы, системы межведомственного взаимодействия, а для открытости органов государственной власти нужно обратить внимание на создание, обновление, информационное наполнение и расширение функций ведомственных сайтов [13].

В 2009 году распоряжениями Правительства РФ утверждён план перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций федеральными органами исполнительной власти в электронном виде [15] и утверждён перечень услуг, предоставляемых в электронной форме [16].

В январе 2010 года начал действовать Федеральный закон 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [25], в него были внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2016 года. Эти изменения касаются способов доступа населения к информации всех органов власти через информационные технологии, в частности официальные сайты, порталы сети «Интернет».

27 июля 2010 года был принят Федеральный закон № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [28].

В нем определены основные понятия, касающиеся государственных и муниципальных услуг, включая и электронную форму. Большое внимание уделено использованию информационных технологий при получении государственных и муниципальных услуг, развитию информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, которая включает единый портал государственных и муниципальных услуг и региональные порталы государственных и муниципальных услуг, развитие многофункциональных центров. Прописаны организационные мероприятия по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт.

Для работы данного закона приняты различные постановления. Например, об организации инфраструктуры для обеспечения взаимодействия различных информационных систем, предоставляющих государственные и муници-

пальные услуги в электронной форме [7]. Создана федеральная информационная система досудебного (внесудебного) обжалования, положение о которой утверждено постановлением Правительства Российской Федерации [8].

В 2010 году закончилось действие программы «Электронная Россия». Основными ее итогами стало создание базовой инфраструктуры информационных технологий, интернет-сайтов министерств и ведомств, единого портала государственных услуг, разработан план предоставления услуг в электронном виде. Все это регламентировано законодательно.

Развитие электронного правительства продолжилось, и в 2011 году было принято постановление Правительства РФ №861 от 24.11.2011 [11], в котором утверждены «Положение о федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», «Правила ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», «Положение о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», «Требования к региональным порталам государственных и муниципальных услуг (функций)».

Фактически это постановление положило начало следующему этапу в развитии электронного правительства. Им стала государственная программа «Информационное общество (2011-2020гг.)» [6]. В данной программе основной акцент сделан на обслуживание граждан. Основная цель программы – это использование информационных технологий для повышения качества жизни населения. Для этого необходимо развитие информационных технологий в образовании, науке, здравоохранении, социальной сфере, культуре, промышленности, сокращение цифрового неравенства, как между отдельными слоями населения, так и между субъектами РФ. Важный аспект – это обеспечение информационной безопасности при использовании информационных технологий. На все это и направлены последующие законодательные акты.

В феврале 2011 г. было подписано распоряжение Правительства РФ № 176-р, утвердившее план перехода на безбумажный документооборот для организации внутренней деятельности федеральных органов власти [14]. Также были приняты Закон Российской Федерации «Об электронной подписи» № 63-ФЗ от 6 апреля 2011 г. [24] и Постановление Правительства РФ № 552 от 07.07.2011, касающееся выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт [5].

В майском указе Президента РФ [23] перечислены конкретные показатели, которые должны быть достигнуты для улучшения государственного управления, и конкретные сроки достижения этих показателей. В частности, к 2018 году не менее 70% граждан должны получать государственные и муниципальные услуги в электронном виде. Много говорится об открытости разрабатываемых нормативно-правовых актов, об их публичном обсуждении с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В Концепции о механизмах предоставления государственных услуг определено, за счёт чего можно повысить качество предоставляемых услуг [18]. Это дистанционное взаимодействие с заявителем, уменьшение количества документов, обязательных для представления заявителем, использование межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг, сокращение времени получения запрашиваемых услуг и удобство их получения.

Развитие электронного правительства ставит задачу законодательно обеспечить открытость исполнительных органов государственной власти, но существует и обратная сторона: увеличение открытости повышает риски появления угрозы потери информации и незаконного получения персональных данных физическими и юридическими лицами с целью мошенничества. Это обязывает государственные органы принимать нормативно-правовые акты, обеспечивающие информационную безопасность.

Базовым документом по защите информации является Доктрина информационной безопасности. Первая такая доктрина была принята еще в 2000 году. В 2016 году указом Президента РФ эта доктрина была признана утратившей силу, и была утверждена новая доктрина информационной безопасности [22].

Федеральной службой по техническому и экспортному контролю утвержден методический документ по защите информации в государственных информационных системах [2]. Этот документ детально рассматривает меры защиты информации в государственных информационных системах.

В «Основах государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 года» [4] сформулирована цель государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности и задачи, которые для этого нужно решить.

Реализуя положение об открытости, прозрачности и подотчетности государственного управления, Правительство РФ распоряжением от 30 января 2014 г. № 93-р утвердило Концепцию открытости федеральных органов исполнительной власти [20]. Основная задача Концепции – сделать мероприятия по улучшению системы государственного управления эффективными и результативными.

В связи с развитием различных элементов электронного правительства был принят приказ Министерства связи и массовых коммуникаций от 30.11.2015 № 483, регулирующий оказание электронных услуг социально незащищённой категории населения, в частности – доступ к официальным сайтам инвалидов по зрению [12].

Нормативно-правовое регулирование функционирования информационных технологий возложено на Министерство связи и массовых коммуникаций. Именно им разрабатываются стандарты и методические рекомендации по использованию и внедрению информационно-телекоммуникационных

технологий в деятельность органов федеральной и муниципальной власти. Разработаны методические рекомендации по использованию Единой системы идентификации и аутентификации, методические рекомендации для реализации оповещения потенциального заявителя о доступных ему государственных и муниципальных услугах. В марте 2016 года разработан системный проект электронного правительства Российской Федерации, являющийся концептуальным документом, направленным на формирование политики в данной области [21].

13 апреля 2016 года вступило в силу Постановление Правительства РФ «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг» [9]. В нем перечислено, что доступно заявителю при оказании ему услуг в электронной форме через единый портал государственных услуг. Это информация о сроках предоставления услуги, запись в соответствующий орган, формирование запроса, регистрация запроса, оплата пошлины за предоставление услуги, обжалование решений, действия или бездействия соответствующего органа.

Результатом развития электронного правительства и его нормативно-правовой базы стал рост числа граждан, использующих электронную форму получения государственных и муниципальных услуг. По данным Росстата в 2015 году этот показатель составил 39,6%, а в 2014 году он был 35,2% [1]. Но до показателя, заданного в майском указе президента (70% в 2018 году) еще далеко, для этого потребуется перевести в электронную форму наиболее востребованные услуги и обеспечить их качественное, доступное предоставление. Показатели растут за счет массовых услуг, таких как получение информации о штрафах ГИБДД, задолженностей по налогам, запись к врачу. Планы перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, утвержденные в 2009 году распоряжениями Правительства РФ №1555 и №1993-р, выполнены не полностью.

По результатам мониторинга, проведенного Минэкономразвития (655 услуг по 61 федеральному ведомству по состоянию на сентябрь-октябрь 2015 года), по 343 услугам можно было подать заявление в электронном виде (52% исследуемых услуг), причем доступны были все электронные формы, обошлось без сбоев и сообщений об ошибках [3]. Была проверена обратная связь. Лишь по 23% услуг было уведомлено о рассмотрении заявления.

Чтобы оценить развитие электронного правительства и его эффективность необходимо разработать методики этой оценки. Но данное в законодательстве (Федеральный закон №210-ФЗ) определение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме очень широко трактует это понятие, и для разработки более точных методик необходимо его уточнение.

#### Список литературы

1. Календарь публикации официальной статистической информации для мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Феде-

рации от 7 мая 2012 г. № 596-606, в соответствии с Федеральным планом статистических работ в 2016 году // URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/rosstat/pok-monitor/calendar2016.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/pok-monitor/calendar2016.htm) (Дата обращения 20.01.2017).

2. Методический документ. Меры защиты информации в государственных информационных системах (утв. ФСТЭК России 11.02.2014) // URL: <http://fstec.ru> по состоянию на 18.02.2014.

3. Минэкономразвития подвело итоги второй волны мониторинга качества электронных госуслуг // URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depgosregulirineconomy/2015111207> (Дата обращения 20.01.2017).

4. Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 года (утв. Президентом РФ 24.07.2013 № Пр-1753) // URL: <http://www.scrf.gov.ru/> по состоянию на 24.04.2015.

5. Постановление Правительства РФ от 07.07.2011 № 552 «О порядке предоставления федеральными органами исполнительной власти и государственными внебюджетными фондами доступа к своим информационным системам в части информации, необходимой для выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт» // Собрание законодательства РФ. 18.07.2011. № 29. Ст. 4478.

6. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 18 (часть II). Ст. 2159.

7. Постановление Правительства РФ от 08.06.2011 № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме» // Собрание законодательства РФ. 13.06.2011. № 24. Ст. 3503.

8. Постановление Правительства РФ от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 16. Ст. 2084.

9. Постановление Правительства РФ от 28.01.2002 № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002-2010 годы)» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 5. Ст. 531.

10. Постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 (ред. от 16.02.2015) «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» // Собрание законодательства РФ. 31.10.2011. № 44. Ст. 6274.

11. Постановление Правительства РФ от 20.11.2012 № 1198 (ред. от 05.01.2015) «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 26.11.2012. № 48. Ст. 6706.

12. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 30.11.2015 № 483 «Об установлении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети «Интернет» // Российская газета 10 июня 2016. № 27.

13. Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 632-р (ред. от 10.03.2009) «О Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года» // Собрание законодательства РФ. 19.05.2008. № 20. Ст. 2372.

14. Распоряжение Правительства РФ от 12.02.2011 № 176-р «Об утверждении плана мероприятий по переходу федеральных органов исполнительной власти на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности» // Собрание законодательства РФ. 21.02.2011. № 8. Ст. 1151.

15. Распоряжение Правительства РФ от 17.10.2009 № 1555-р. «О плане перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 26.10.2009. № 43. Ст. 5155.

16. Распоряжение Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р (ред. от 28.12.2011) «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде» // Собрание законодательства РФ. 28.12.2009. № 52 (2 ч.). Ст. 6626.

17. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р (ред. от 10.03.2009) «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах» // Собрание законодательства РФ. 14.11.2005. № 46. Ст. 4720.

18. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2013 № 2516-р «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде» // Собрание законодательства РФ. 13.01.2014. № 2 (часть II). Ст. 155.

19. Распоряжение Правительства РФ от 27.09.2004 № 1244-р (ред. от 10.03.2009) «О Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и плане мероприятий по ее реализации» // Собрание законодательства РФ. 04.10.2004. № 40. Ст. 3981.

20. Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 5. Ст. 547.

21. Системный проект электронного правительства Российской Федерации // URL: <http://minsvyaz.ru/uploaded/files/referat-ep.pdf> (Дата обращения 20.01.2017).

22. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 12.12.2016. № 50. Ст. 7074.

23. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства РФ. 07.05.2012. № 19. Ст. 2338.

24. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «Об электронной подписи» // Собрание законодательства РФ. 11.04.2011. № 15. Ст. 2036.

25. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 16.02.2009. № 7. Ст. 776.

26. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 31.07.2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

27. Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О персональных данных» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2015) // Собрание законодательства РФ. 31.07.2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3451.

28. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 02.08.2010. № 31. Ст. 4179, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.02.2016.